

LOS INDICADORES SOCIALES

“UN INDICADOR SOCIAL ES LA MEDIDA ESTADÍSTICA DE UN CONCEPTO O DE UNA DIMENSIÓN DE UN CONCEPTO O DE UNA PARTE DE AQUÉLLA, BASADO EN UN ANÁLISIS TEÓRICO E INTEGRADO EN UN SISTEMA COHERENTE DE MEDIDAS SEMEJANTES, QUE SIRVA PARA DESCRIBIR EL ESTADO DE LA SOCIEDAD Y LA EFICACIA DE LAS POLÍTICAS SOCIALES”.

JOSÉ ANTONIO CARMONA, 1977.

LOS INDICADORES SOCIALES

- **LOS INDICADORES SOCIALES CONSTITUYEN, A LA VEZ, UN INSTRUMENTO DE CONOCIMIENTO QUE PERMITE DESCRIBIR, COMPARAR, EXPLICAR Y PREVER UN FENÓMENO SOCIAL O UNA SOCIEDAD, Y UN INSTRUMENTO DE ACCIÓN QUE PUEDE DAR LUGAR A LA INTERVENCIÓN PLANIFICADA CON SU PROPIO SISTEMA DE EVALUACIÓN DE LOS LOGROS Y LOS COSTES DE LOS OBJETIVOS Y HERRAMIENTAS DE DESARROLLO EMPLEADOS DE FORMA RACIONAL.**

LOS INDICADORES SOCIALES

- **COMO INSTRUMENTO DE CONOCIMIENTO, OTORGA INFORMACIÓN PRECISA Y RÁPIDA DE SITUACIONES GENERALES DE UNA COMUNIDAD Y/O DE SITUACIONES ESPECÍFICAS DE DETERMINADOS COLECTIVOS SOCIALES, Y SU EVOLUCIÓN.**
- **ES TAMBIÉN UN RETRATO SIMPLE DE LA COMPLEJA Y CAMBIANTE REALIDAD SOCIAL.**
- **PERMITE ESTABLECER CLASIFICACIONES (ESTRATIFICACIÓN SOCIAL, DESIGUALDADES SOCIALES)**
- **ANALIZANDO PUNTUAL Y/O SERIALMENTE PROBLEMAS, CONFLICTOS, FENÓMENOS, ESTILOS DE VIDA, GRADOS DE SATISFACCIÓN PERSONAL, ETCÉTERA.**
- **COMO INSTRUMENTO DE ACCIÓN, EL INDICADOR SOCIAL ESTABLECE LOS FINES SOCIALES, DEFINIENDO LAS PRIORIDADES DE ACCIÓN, DE FORMA MÁS O MENOS CONSENSUADA (EN EL PEOR DE LOS CASOS, EL DE MENOR GRADO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, REMITIÉNDOSE A RESPUESTAS A PREGUNTAS CERRADAS, ESCALAS O *ÍTEMS*).**
- **TAMBIÉN PERMITE EVALUAR LA EFICACIA DE LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS SOCIALES, ECONÓMICOS, CULTURALES. IGUALMENTE, SIRVE PARA PLANIFICAR EL DESARROLLO Y, EN CIERTO MODO, PREVER EL FUTURO.**

LOS INDICADORES SOCIALES

- **MEDIR SIGNIFICA, POR UN LADO, ATRIBUIR A LOS OBJETOS VALORES O ESTADOS EN VARIABLES QUE REPRESENTAN CONCEPTUALMENTE (TEÓRICAMENTE) PROPIEDADES DE LOS OBJETOS.**
- **UN INDICADOR ES ENTONCES UNA PROPIEDAD MANIFIESTA U OBSERVABLE QUE SE SUPONE ESTÁ LIGADA EMPÍRICAMENTE A UNA PROPIEDAD LATENTE O NO OBSERVABLE QUE ES LA QUE SUSTANTIVAMENTE INTERESA.**

LOS PROBLEMAS DE LA MEDICIÓN SON:

- 1) **QUÉ OBSERVACIONES SELECCIONAR.**
- 2) **CÓMO MEDIR EL CONCEPTO.**
- 3) **LA VALIDEZ DE LOS INDICADORES.**
- 4) **LA FIABILIDAD.**
- 5) **EN LA CONSTRUCCIÓN DE SISTEMAS DE INDICADORES SOCIALES SUBYACE SIEMPRE UNA TEORÍA O UNA HIPÓTESIS, EXPLÍCITA O NO, DE LA CONCEPCIÓN DE LA REALIDAD.**

LOS INDICADORES SOCIALES

- **POR OTRO LADO, MEDIR SIGNIFICA PLANIFICAR, TOMAR MEDIDAS PARA PALIAR UNA SITUACIÓN, SOLUCIONAR UN PROBLEMA, IMPULSAR UN PROGRAMA DETERMINADO.**
- **LA PRINCIPAL FUNCIÓN DE LOS INDICADORES SOCIALES ES LA DE PROPORCIONAR ELEMENTOS OBJETIVAMENTE CIFRADOS QUE DAN LUGAR A LA DESCRIPCIÓN DE LA REALIDAD SOCIAL DE UNA COLECTIVIDAD DETERMINADA.**
- **OTRA FUNCIÓN ES LA DE ORIENTAR LA ACCIÓN SOCIAL.**
- **LOS INDICADORES SOCIALES SIRVEN TAMBIÉN PARA EVALUAR LA EFICACIA DE LOS PROGRAMAS Y LOS PLANES DE ACTUACIÓN. CONSTITUYEN ASÍ UNA HERRAMIENTA PARA VALORAR SI LOS PROGRAMAS, PROYECTOS, ACTUACIONES, HAN DADO O NO LOS RESULTADOS PREVISTOS.**

SISTEMA DE INDICADORES PROPUESTOS POR IOÉ

1. *Índice sintético de renta y patrimonio*
2. *Índice sintético de empleo*
3. *Índice sintético de salud*
4. *Índice sintético de educación*
5. *Índice sintético de vivienda*
6. *Índice sintético de protección social*
7. *Índice sintético de seguridad y justicia*
8. *Índice sintético de medio ambiente*
9. *Índice sintético de participación ciudadana*
10. *Índice sintético de relaciones internacionales*
11. *Índice sintético de igualdad de género*

1. Índice sintético de renta y patrimonio

- **1.1. Índice sintético de renta disponible**
- **Indicadores:**
 - 1. Renta nacional disponible neta por habitante.
 - 2. Deuda de los hogares en relación a su renta disponible.
 - 3. Ahorro de los hogares en relación a su renta disponible
 - 4. Valoración de la coyuntura económica.
 - 5. Valoración prospectiva (a 1 año) de la situación económica.

1. Índice sintético de renta y patrimonio

- **1.2. Índice sintético de desigualdad de renta y patrimonio**

- **Indicadores:**
 - 6. Desigualdad en la distribución de ingresos en España (Índice Gini).
 - 7. Desigualdad en la distribución de la renta por Comunidades autónomas.
 - 8. Ratio entre el valor patrimonial de las acciones y otras participaciones empresariales y el PIB.
 - 9. Ratio entre el valor del patrimonio inmobiliario de los hogares y el PIB.
 - 10. Desigualdad entre los salarios.
 - 11. Opinión sobre la existencia de fraude fiscal.

1. Índice sintético de renta y patrimonio

- **1.3. Índice sintético de pobreza**

- **Indicadores:**
 - 12. Población en situación de pobreza severa.
 - 13. Población en riesgo de pobreza.
 - 14. Salario indirecto: gasto público en políticas sociales.
 - 15. Hogares que no pueden ahorrar.
 - 16. Hogares con dificultad para llegar a fin de mes.

2. *Índice sintético de empleo*

- **2.1. Índice sintético de acceso al empleo**

- **Indicadores:**

- 1. Tasa de actividad de la población adulta (16 y más años).
- 2. Tasa de paro de la población activa.
- 3. Tasa de paro de los jóvenes (16-24 años).
- 4. Parados de larga duración (más de un año buscando empleo).
- 5. Hogares con todos los activos parados.

2. Índice sintético de empleo

- **2.2. Índice sintético de condiciones laborales**

- **Indicadores:**

- 6. Tasa de temporalidad de los asalariados.
- 7. Tasa de temporalidad de los asalariados entre 30 y 49 años.
- 8. Poder adquisitivo de los salarios.
- 9. Diferencia entre las tasas anuales de evolución de la masa salarial y los activos financieros.
- 10. Accidentes laborales con baja por cada 1000 ocupados.
- 11. Enfermedades profesionales con baja por cada 100.000 ocupados.

3. *Índice sintético de salud*

- **3.1. Índice sintético de mortalidad y esperanza de vida**

- **Indicadores:**

- 1. Tasa general de mortalidad.
- 2. Muertes en accidente de tráfico.
- 3. Muertes por otros accidentes y causas externas.
- 4. Suicidios.
- 5. Esperanza de vida al nacer.

3. *Índice sintético de salud*

- **3.2. Índice sintético de morbilidad y hábitos saludables**

- **Indicadores:**
 - 6. Autopercepción negativa del estado de salud (malo o muy malo).
 - 7. Personas con hipertensión arterial.
 - 8. Personas con colesterol elevado.
 - 9. Personas con alergia.
 - 10. Personas con diabetes.
 - 11. Personas con enfermedades del corazón.
 - 12. Personas con asma, bronquitis crónica o enfisema pulmonar.
 - 13. Casos declarados de Sida.
 - 14. Población obesa.
 - 15. Altas hospitalarias por adicción a «drogas no legales».
 - 16. Jóvenes de 14 a 18 años consumidores de cannabis.
 - 17. Jóvenes de 14 a 18 años consumidores de cocaína.

3. Índice sintético de salud

- **3.3. Índice sintético de recursos sanitarios**

- **Indicadores:**

- 18. Gasto sanitario en relación con el PIB.
- 19. Gasto sanitario público sobre gasto total en sanidad.
- 20. Gasto farmacéutico por receta.
- 21. Médicos colegiados.
- 22. Camas hospitalarias.
- 23. Valoración del sistema sanitario público.

4. Índice sintético de educación

- **4.1. Índice sintético de nivel educativo de la población adulta**

- **Indicadores:**

- 1. Población entre 25 y 64 años sin estudios primarios.
- 2. Población entre 25 y 64 años con estudios superiores terminados.
- 3. Población entre 25 y 64 años que cursa estudios reglados.

4. Índice sintético de educación

- **4.2. Índice sintético de resultados escolares**

- **Indicadores:**

- 4. Tasa del alumnado que a los 15 años ha repetido algún curso.
- 5. Tasa de graduados en Bachillerato-COU.
- 6. Abandono educativo temprano.

4. Índice sintético de educación

4.3. Índice sintético de recursos educativos

- **Indicadores:**
 - 7. Gasto público en educación en relación al PIB.
 - 8. Gasto total medio (público y privado) por alumno en relación al PIB por habitante.
 - 9. Inversión pública y privada en Investigación y Desarrollo (I+D).
 - 10. Tasa de alumnos becarios en todas las enseñanzas.
 - 11. Número de alumnos por profesor.
 - 12. Alumnado en centros de titularidad pública.

5. Índice sintético de vivienda

- **5.1. Índice sintético de acceso a la vivienda**

- **Indicadores:**

- 1. Precio del metro cuadrado de vivienda libre.
- 2. Cuota media de amortización de los créditos hipotecarios.
- 3. Años de trabajo con un salario medio para pagar un piso medio (90m₂).
- 4. Precio medio de los alquileres.
- 5. Desahucios y otros procedimientos arrendaticios ingresados en los juzgados.

5. Índice sintético de vivienda

- **5.2. Índice sintético de políticas de vivienda**

- **Indicadores:**
 - 6. Viviendas protegidas sobre el total de construidas.
 - 7. Gasto público imputado al «acceso a la vivienda y fomento de la edificación».

6. Índice sintético de protección social

- **6.1. Índice sintético de sistemas de pensiones**

- **Indicadores:**
 - 1. Pensiones de jubilación y viudedad (contributivas, no contributivas y asistenciales).
 - en relación a la población de 65 y más años.
 - 2. Proporción de pensiones contributivas en el conjunto de las pensiones.
 - 3. Tasa de incremento anual de la pensión contributiva media.
 - 4. Tasa de incremento anual de las pensiones no contributivas.
 - 5. Pensionistas que perciben por debajo de la Pensión Mínima de Jubilación.

6. Índice sintético de protección social

- **6.2. Índice sintético de prestaciones por desempleo**
 - **Indicadores:**
 - 6. Prestaciones contributivas por desempleo. Tasa de cobertura sobre el total de parados (EPA).
 - 7. Prestaciones asistenciales por desempleo. Tasa de cobertura sobre el total de parados no cubiertos por prestaciones contributivas.
 - 8. Proporción de prestaciones contributivas sobre el total de prestaciones a las personas desempleadas.
 - 9. Beneficiarios de prestaciones de desempleo (contributivas y no contributivas) en relación al total de parados (EPA).
 - 10. Tasa de incremento anual de la cuantía media de la prestación contributiva de desempleo.

6. Índice sintético de protección social

- **6.3. Índice sintético de servicios sociales**

- **Indicadores:**
 - 11. Usuarios de servicios sociales.
 - 12. Personas con servicio público de ayuda a domicilio en relación a la población de 65 y más años.
 - 13. Plazas en residencias para personas mayores en relación a la población de 65 y más años.
 - 14. Proporción de plazas en residencias públicas en relación al total de plazas.

6. Índice sintético de protección social

6.4. Índice sintético de gasto público en protección social

- **Indicadores:**
 - 15. Proporción del PIB para gastos en protección social.
 - 16. Proporción del PIB para gastos en invalidez.
 - 17. Proporción del PIB para gastos en vejez.
 - 18. Proporción del PIB para gastos en familia-hijos.
 - 19. Proporción del PIB para gastos en desempleo.
 - 20. Proporción del PIB para atender la exclusión social.

7. Índice sintético de seguridad y justicia

- **7.1. Índice sintético de situaciones de inseguridad**
 - **Indicadores:**
 - 1. Tasa de delincuencia (delitos conocidos por la policía).
 - 2. Víctimas mortales de atentados terroristas.
 - 3. Tasa de litigiosidad (asuntos ingresados en los juzgados).
 - 4. Quejas al Defensor del Pueblo.
 - 5. Extranjeros en situación irregular.

7. Índice sintético de seguridad y justicia

- **7.2. Índice sintético de respuesta institucional**
 - **Indicadores:**
 - 6. Procesos judiciales pendientes (tasa de pendencia judicial).
 - 7. Saturación de los juzgados (tasa de congestión judicial).
 - 8. Reclusos por 10.000 habitantes.
 - 9. Proporción de reclusos preventivos (pendientes de juicio).

7. Índice sintético de seguridad y justicia

7.3. Índice sintético de opinión sobre las instituciones

- **Indicadores:**
 - 10. Índice de confianza en el Poder Judicial.
 - 11. Opinión de los usuarios sobre el conocimiento de su caso por parte del Juez.
 - 12. Índice de confianza en la Policía.

8. Índice sintético de Medio ambiente

- **8.1. Índice sintético de aire y agua**

- **Indicadores:**

- 1. Emisión de gases de efecto invernadero.
- 2. Protocolo de Kioto: distancia del objetivo fijado para España sobre emisión de gases de efecto invernadero.
- 3. Transporte de viajeros por carretera.
- 4. Transporte de mercancías por carretera.
- 5. Contaminación procedente del transporte.
- 6. Distribución de agua para abastecimiento público.

8. Índice sintético de Medio ambiente

- **8.2. Índice sintético de energía**

- **Indicadores:**

- 7. Consumo interior bruto de energía por habitante.
- 8. Dependencia energética.
- 9. Intensidad energética.
- 10. Producción de energía renovable.
- 11. Porcentaje de participación de las energías renovables en el consumo energético total.

8. Índice sintético de Medio ambiente

- **8.3. Índice sintético de residuos urbanos**

- **Indicadores:**

- 12. Generación de residuos urbanos por habitante.
- 13. Tasa de reciclado de la materia orgánica de los residuos urbanos.
- 14. Tasa de reciclado de papel-cartón.
- 15. Tasa de reciclado de vidrio.

8. *Índice sintético de Medio ambiente*

- **8.4. Índice sintético de agricultura**

- **Indicadores:**

- 16. Superficie de agricultura ecológica.
- 17. Consumo de fertilizantes.
- 18. Consumo de productos fitosanitarios.

8. Índice sintético de Medio ambiente

- **8.5. Índice sintético de flora y fauna**

- **Indicadores:**

- 19. Superficie forestal incendiada.
- 20. Estado de conservación de los bosques (defoliación de masas forestales).
- 21. Biodiversidad: número de especies amenazadas.
- 22. Espacios naturales protegidos.

9. Índice sintético de participación ciudadana

- **9.1. Índice sintético de participación electoral**

- **Indicadores:**

- 1. Participación en las elecciones al Congreso de los Diputados.
- 2. Participación en las elecciones a los Parlamentos de las Comunidades autónomas.
- 3. Personas sin una opción partidaria definida en los sondeos electorales.

9. Índice sintético de participación ciudadana

- **9.2. Índice sintético de asociacionismo**

- **Indicadores:**

- 4. Asociaciones inscritas de ámbito estatal (todos los tipos).
- 5. Asociaciones inscritas de ámbito estatal con orientación cívico-política reivindicativa.
- 6. Afiliación a sindicatos.
- 7. Afiliación a partidos políticos.

9. Índice sintético de participación ciudadana

- **9.3. Índice sintético de confianza en las instituciones políticas**

- **Indicadores:**

- 8. Personas insatisfechas con el funcionamiento de la democracia.
- 9. Personas que no confían en el Parlamento.
- 10. Personas que no confían en los partidos políticos.
- 11. Índice de valoración de la coyuntura política.
- 12. Índice de prospectiva de la situación política a un año.

10. Índice sintético de relaciones internacionales

- **10.1. Índice sintético de situación internacional**

- **Indicadores:**

- 1. Brecha económica Norte-Sur
- 2. Brecha ecológica Norte-Sur. Evolución relativa de emisiones de CO₂.
- 3. Brecha ecológica Norte-Sur. Evolución absoluta de emisiones de CO₂.
- 4. Deuda externa de los países de renta media y baja.
- 5. Servicio de la deuda de los países de renta media y baja (% del PIB).
- 6. Peso del servicio anual de la deuda sobre el total de deuda pendiente.
- 7. Ayuda Oficial al Desarrollo, como % del PIB de los países de renta media y baja.
- 8. Ayuda Oficial al Desarrollo, como % del PIB de los países de renta alta.
- 9. Remesas de migrantes internacionales recibidas por los países periféricos.

10. Índice sintético de relaciones internacionales

- **10.2. Índice sintético de relación de España con otros países**

- **Indicadores:**
 - 10. Diferencial de renta por persona entre España y los tres países con mayor número de inmigrantes (Marruecos, Ecuador y Rumanía).
 - 11. Diferencial de renta por persona entre España y África Subsahariana.
 - 12. Brecha ecológica entre España y la media mundial de emisiones de Co2.
 - 13. Deuda externa contraída con el Estado español por parte de otros países (% del PIB).
 - 14. Ingresos anuales del servicio de la deuda procedente de otros países (% del PIB).
 - 15. Ayuda Oficial al Desarrollo por parte de España.
 - 16. Aportaciones privadas para cooperación internacional.
 - 17. Remesas de inmigrantes internacionales a sus países de origen.

11. Índice sintético de igualdad de género

- **11.1. Índice sintético de actividad**

- **Indicadores:**

- 1. Tasa de actividad laboral de las mujeres (distancia de la media de ambos sexos).
- 2. Tasa de paro de las mujeres.
- 3. Tasa de paro de larga duración de las mujeres.
- 4. Tasa de temporalidad en el empleo de las mujeres.
- 5. Salario medio de las mujeres.
- 6. Mujeres empresarias con asalariados.
- 7. Mujeres en la dirección de empresas y de la administración pública.
- 8. Mujeres técnicas y profesionales científicas e intelectuales.
- 9. Proporción de mujeres en el Congreso de los Diputados.
- 10. Proporción de mujeres en los Parlamentos de las Comunidades autónomas.
- 11. Proporción de mujeres Alcaldesas en los Municipios españoles.

11. Índice sintético de igualdad de género

- **11.2. Índice sintético de salud**

- **Indicadores:**

- 12. Esperanza de vida al nacer de las mujeres (distancia de la media de ambos sexos).
- 13. Mujeres que perciben su estado de salud como regular, malo o muy malo (idem).
- 14. Mujeres que fuman tabaco (idem).
- 15. Mujeres que consumen bebidas alcohólicas (idem).
- 16. Mujeres jóvenes consumidoras de cannabis (idem).
- 17. Mujeres jóvenes consumidoras de cocaína (idem).
- 18. Interrupción voluntaria del embarazo.

11. Índice sintético de igualdad de género

11.3. Índice sintético de formación

- **Indicadores:**
 - 19. Mujeres de 16 y más años sin estudios primarios (distancia de la media de ambos sexos).
 - 20. Mujeres adultas con estudios superiores (idem).
 - 21. Mujeres que no han repetido curso al llegar a los 15 años (idem).
 - 22. Mujeres que han abandonado tempranamente la escuela (idem).

11. Índice sintético de igualdad de género

11.4. Índice sintético de protección social

Indicadores:

- 23. Situación o riesgo de pobreza (distancia de la media de ambos sexos).
- 24. Abusos y agresiones sexuales contra mujeres.
- 25. Pensión media de las mujeres (idem).
- 26. Importe mensual medio de la pensión contributiva de viudedad en relación a la de jubilación.
- 27. Prestación media de desempleo de las mujeres en paro (distancia de la media de ambos sexos).